**武汉市东湖生态旅游风景区保护与发展**

**“十四五”规划和二〇三五年远景目标**

（征求意见稿）

武汉市东湖生态旅游风景区管理委员会

二〇二一年五月

目录

[第一章 立足建设世界名湖的历史新起点 1](#_Toc72784878)

[一、“十三五”发展取得重要成就 1](#_Toc72784879)

[（一）生态环境显著改善 1](#_Toc72784880)

[（二）知名度美誉度提升 2](#_Toc72784881)

[（三）旅游品质持续升级 3](#_Toc72784882)

[（四）文化魅力不断彰显 3](#_Toc72784883)

[（五）社会事业全面发展 4](#_Toc72784884)

[二、“十四五”发展面临的机遇 7](#_Toc72784885)

[（一）习近平总书记三次到访东湖带来的历史机遇 7](#_Toc72784886)

[（二）武汉“三个城市”建设带来的战略机遇 7](#_Toc72784887)

[(三)长江大保护、长江经济带建设带来的时代机遇 8](#_Toc72784888)

[（四）中央战略部署及一揽子政策带来的政策机遇 8](#_Toc72784889)

[第二章 开启高质量“保护与发展”新征程 9](#_Toc72784890)

[一、指导思想 9](#_Toc72784891)

[二、发展战略 9](#_Toc72784892)

[三、主要目标 9](#_Toc72784893)

[（一）二〇三五年远景目标 9](#_Toc72784894)

[（二）“十四五”发展目标 10](#_Toc72784895)

[四、发展格局 12](#_Toc72784896)

[（一）“一道”引领 12](#_Toc72784897)

[（二）“两网”交织 12](#_Toc72784898)

[（三）“四区”联动 13](#_Toc72784899)

[（四）“一带”融合 17](#_Toc72784900)

[第三章 全力推进生态系统化修复，建设最美城市生态绿心 18](#_Toc72784901)

[一、坚守山体绿线、湖泊蓝线和耕地红线 18](#_Toc72784902)

[（一）坚守山体绿线 18](#_Toc72784903)

[（二）严控湖泊蓝线 18](#_Toc72784904)

[（三）保护耕地红线 19](#_Toc72784905)

[二、统筹实施山水林田湖草沙系统治理 19](#_Toc72784906)

[（一）系统治理思路 20](#_Toc72784907)

[（二）实施生态系统修复 20](#_Toc72784908)

[（三）开展水环境治理 22](#_Toc72784909)

[三、加强生物多样性保护 23](#_Toc72784910)

[（一）开展生物多样性调查观测 23](#_Toc72784911)

[（二）强化物种栖息地保护 23](#_Toc72784912)

[（三）实施生境修复工程 24](#_Toc72784913)

[第四章 全力推进文旅深度化融合，打造世界级旅游品牌 25](#_Toc72784914)

[一、打造东湖文旅品牌 25](#_Toc72784915)

[（一）打响特色文化品牌 25](#_Toc72784916)

[（二）打响水上运动品牌 26](#_Toc72784917)

[（三）打响夜东湖品牌 27](#_Toc72784918)

[（四）提升国际旅游知名度 28](#_Toc72784919)

[二、提升东湖文旅品质 28](#_Toc72784920)

[（一）推动景区提档升级 29](#_Toc72784921)

[（二）健全旅游配套服务 29](#_Toc72784922)

[（三）推动建立区域旅游共同体 31](#_Toc72784923)

[三、推进“大湖+”多元发展 31](#_Toc72784924)

[（一）创新发展“大湖+文化创意” 31](#_Toc72784925)

[（二）探索发展“大湖+会议会展” 31](#_Toc72784926)

[（三）提升发展“大湖+体育” 32](#_Toc72784927)

[第五章 全力推进景区数字化赋能，打造智慧景区新样板 34](#_Toc72784928)

[一、推进数字景区建设 34](#_Toc72784929)

[（一）加快数字基础设施建设 34](#_Toc72784930)

[（二）打造智慧旅游管理平台 34](#_Toc72784931)

[（三）大力发展线上旅游 35](#_Toc72784932)

[二、构建高效数字政府 35](#_Toc72784933)

[（一）推进一网通办政务网络建设 36](#_Toc72784934)

[（二）打造一网统管数字管理平台 36](#_Toc72784935)

[三、创新发展数字经济 38](#_Toc72784936)

[（一）发展数字文化新产业 38](#_Toc72784937)

[（二）打造数字经济集聚区 39](#_Toc72784938)

[第六章 全力推进景村一体化发展，提升全域功能品质 40](#_Toc72784939)

[一、切实推进景中村改造 40](#_Toc72784940)

[（一）加快景村改造步伐 40](#_Toc72784941)

[（二）精细整治村湾环境 41](#_Toc72784942)

[（三）大力发展景中村特色产业 41](#_Toc72784943)

[二、完善景区基础设施 42](#_Toc72784944)

[（一）大力推进专项债项目实施 42](#_Toc72784945)

[（二）构建“快进慢游”交通网络 42](#_Toc72784946)

[（三）推动绿道建设形成闭环 43](#_Toc72784947)

[第七章 保障和改善民生，提高社会治理水平 47](#_Toc72784948)

[一、提升公共服务水平 47](#_Toc72784949)

[（一）完善发展教育体系 47](#_Toc72784950)

[（二）提升公共文化软实力 47](#_Toc72784951)

[（三）推进老旧小区改造 48](#_Toc72784952)

[二、补齐公共卫生服务体系短板 49](#_Toc72784953)

[（一）组建公共卫生管理机构 49](#_Toc72784954)

[（二）健全疾病预防控制体系 49](#_Toc72784955)

[（三）推进社区卫生服务机构公益性改革 50](#_Toc72784956)

[（四）促进“互联网+医疗健康”发展 50](#_Toc72784957)

[（五）加强人才队伍建设 50](#_Toc72784958)

[三、健全社会保障体系 50](#_Toc72784959)

[（一）强化就业创业服务 51](#_Toc72784960)

[（二）统筹社会救助体系建设 51](#_Toc72784961)

[（三）推进社会养老体系建设 52](#_Toc72784962)

[四、加强和创新社会治理 52](#_Toc72784963)

[（一）着力打造“法治东湖” 52](#_Toc72784964)

[（二）持续建设“平安东湖” 53](#_Toc72784965)

[（三）全面推广“新城经验” 53](#_Toc72784966)

[（四）健全基层应急管理体系 53](#_Toc72784967)

[第八章 保障措施 55](#_Toc72784968)

[一、全面加强党的领导 55](#_Toc72784969)

[二、健全体制机制保障 55](#_Toc72784970)

[（一）建立旅游工作协调机制 55](#_Toc72784971)

[（二）完善市场运营体制机制 56](#_Toc72784972)

[三、着力强化政策支持 56](#_Toc72784973)

[（一）加大财税扶持力度 56](#_Toc72784974)

[（二）争取乡村振兴政策支持 56](#_Toc72784975)

[四、规划实施队伍保障 57](#_Toc72784976)

[（一）强化规划执行队伍建设 57](#_Toc72784977)

[（二）加大人才引进和培养力度 57](#_Toc72784978)

[五、落实规划监督考核 58](#_Toc72784979)

[（一）建立监督考核机制 58](#_Toc72784980)

[（二）引入第三方评估 58](#_Toc72784981)

第一章 立足建设世界名湖的历史新起点

一、“十三五”发展取得重要成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外形势，在市委、市政府坚强领导下，东湖风景区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入践行习近平生态文明思想，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，推动东湖加速从最大城中湖向最美城中湖、从绿水青山向金山银山、从武汉东湖向世界东湖三大历史性转变，“十三五”规划各项目标如期完成，成为展示现代化、国际化、生态化大武汉的城市金名片。

**（一）生态环境显著改善**

**建成长江经济带最美湖泊。**成立湖泊保护与管理领导小组，完成《东湖水环境综合治理规划》编制，全面落实河湖长制，将湖泊保护纳入区级绩效考核目标；全面完成退塘还湖，湖泊全部退出经营性水产养殖，实现全域统一管理和生态养殖；全面实施游船和“排口”革命，推进“污水进管网，雨水入湖塘”，初期雨水逐步实现集中治理；全面推进小微水体治理，东湖水质持续好转，从Ⅴ类水质稳定进入“Ⅲ类时代”，获评水利部“长江经济带最美湖泊”，成功创建“全国示范河湖”，成为河畅、水清、岸绿、景美、人和的国家级示范样本和长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的实践典范。

**东湖“自然氧吧”深入人心。**大力实施“拥抱蓝天”工程，加强企业大气污染治理、机动车环保监管执法、城市扬尘污染防治、推进居民家庭油烟污染治理等大气污染防治组合拳，积极发展景区内部绿色交通，全区空气质量显著改善。东湖“自然氧吧”生态本底更加彰显，“十三五”期间PM10、PM2.5分别下降45.9%、42.6%，空气质量优良率达到84%。东湖风景区成为武汉市民及游客亲近大自然的重要场所。

**净土保卫战取得显著成效。**严把开发利用准入关，实施建设用地土壤环境联动监管，“散乱污”企业整治全面推进，土壤污染防治工作扎实有效，土壤污染源头得到有效防控。加强园林绿化建设，武汉马拉松赛道及高铁周边园林景观得到提升，完成绿化节点38个，新增绿化面积59.73万平方米，森林覆盖率达到14.93%。推进灌溉、排污设施整改，现有受污染农田得到规整修复。清理闲置农田，植入新型农业观光功能，形成生态农田景观。

**（二）知名度美誉度提升**

**东湖“国际会客厅”功能凸显。**“习莫会”、默克尔参观东湖、军运会外宾接待等重大外事主场活动让东湖荣登世界舞台，为“东湖外交”再添佳话。“东湖会晤”等系列重大活动是东湖史上的政治大事、历史大事和发展大事，全面提升了东湖国际知名度，成功将“武汉东湖”推向“世界名湖”，使东湖风景区成为名副其实的“国际会客厅”，开启了新时代发展新篇章。

**“世界级最美山水赛场”声誉彰显。**在全市率先高水平完成军运会场馆建设，高质量完成环境综合整治，高标准完成全部测试赛，圆满完成军运会贵宾接待工作，成功举办公路自行车、公开水域游泳、马拉松、帆船等四大赛事，国际军体联官员点赞赛事组织“堪比奥运会标准”。依托山水资源，积极参办武汉马拉松赛事，圆满完成东湖赛段的保障工作。军运会和武汉马拉松赛事的成功举办，让东湖风景区获得“世界级最美山水赛场”赞誉。

**国内外知名媒体聚焦东湖。**总长101.98公里的世界级东湖绿道，被联合国人居署列为“改善中国城市公共空间示范项目”向全球推介，八大央媒聚焦报道，成为千万市民和中外嘉宾盛赞的“生态之道、人文之道、幸福之道”。2020年8月，武汉玛雅海滩水公园水上千人派对盛况在国际主流媒体引发热潮，武汉欢乐谷登陆《华尔街日报》，向世界全面展示了武汉疫后快速恢复的生机与活力。

**（三）旅游品质持续升级**

**最美东湖展现靓丽“中国绿”。**坚持以卓越标准实施“五边五化”，打造最美城市天际线、最美湖泊水岸线、最美山脊线、最美林冠线和最美人文风情线，让东湖绿心成为中外宾客心中最靓丽的“中国绿”。完成了长天楼和樱花园景观提升，九女墩、枫多山林相改造以及国家湿地公园保护与恢复等建设项目，森林公园大门维修、猴山景点维修等项目加快实施，景区景观品质和环境面貌得到显著提升。

**旅游发展加速生态价值转化。**成功创建国家生态旅游示范区，景区实现免费开放，发展活力显著增强，周边餐饮、民宿、艺术、文创等产业链加速形成，经济发展与生态保护实现互促双赢，2020年全年接待游客1386.79万人次，实现旅游收入25.41亿元，生态价值持续加速转化，助推东湖风景区从“绿水青山”向“金山银山”转变。

**（四）文化魅力不断彰显**

**“景区+绿道”开创文旅新模式。**树立东湖文旅活动品牌导向，实施“文旅融合”文化提升工程。以“景区+绿道”合作模式办赛办节，推出了诗歌节、雕塑节、摄影节等抒发诗意的文化游；东湖绿道一线串珠形成省博、省美术馆、武汉欢乐谷、东湖海洋世界、中科院植物园等游客打卡的网红文化景点；汉马、水马、帆船赛点燃激情体育游；东湖灯会、听涛画卷等点亮东湖夜色游，多种文旅新模式充分展示了东湖风景区多元文化旅游魅力。

**花文化扮靓世界级赏花胜地。**以建成世界级赏花胜地为目标，梅花节、樱花节、牡丹花会、荷花节品牌效应不断提升，东湖樱花园跻身“世界三大赏樱胜地”。以樱花、梅花、牡丹、杜鹃、玫瑰、荷花、桃花等“七朵金花”汇集的壮美长卷，持续丰富花文化，助力东湖成为世界级赏花胜地。

**赛事及节庆文化活动蓬勃发展。**成功举办武汉市首届水上马拉松、“C4峰会”杯环东湖绿道自行车赛、第六届“同城双星”龙舟友谊赛暨2017年武汉（高校）龙舟公开赛；每年举办赏花节、灯会、欢乐谷欢乐节等各类旅游节庆活动30余项，为广大游客提供了丰盛的文化旅游大餐。

**（五）社会事业全面发展**

**抗击疫情取得决定性胜利。**坚持人民至上、生命至上，把疫情防控作为首要政治任务和头等大事来抓。通过征用酒店、学校，设立7个隔离点和白马方舱医院，在全市率先实现“病床等人”；全力开展“大排查、大检测、大收治”集中行动，做到“四应四尽”，全区新冠疫情感染率、病亡率大大低于中心城区和全市平均水平，收治率、治愈率等关键指标在全市排名靠前，成为武汉市第一个无疫情区。2020年3月10日，在抗击疫情的关键时刻，习近平总书记亲临东湖新城社区考察指导，4月给东湖新城社区全体社区工作者回信，全区上下始终牢记总书记亲切关怀和殷殷嘱托，为武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性胜利贡献了东湖力量。

**社会治理持续创新。**强化党建引领，打造社区“1314”治理模式升级版，东湖新城社区成为全市基层治理示范点。深化平安东湖建设，纵深掘进扫黑除恶斗争，“一感一度一率一评价”从排名靠后跃升至全市前列。深化“四办”改革，推进“双随机一公开”监管改革，率先探索“进一次门，查多项事”监管模式，营商环境不断优化，推动放管服改革向纵深发展、政务服务迈上新台阶。机关干部常态化下沉社区，“双报到双服务”务实见效。

**社会保障不断完善。**坚持以人民为中心，着力解决好群众“急难愁盼”问题。积极落实各项就业政策，提前超额完成“十三五”新增就业目标。全力强保障惠民生，助力对口扶贫圆满收官。持续优化公共服务，建设东湖实验学校和公益性幼儿园，改造升级梨园医院，新建平战结合的区公共卫生服务中心，完成居住区适老化改造。探索统征储备和微改造两种模式，加快推进景中村改造与景区提升有机融合，完成景中村拆迁64.84万平方米，建设还建房3.75万平方米。改造老旧小区、实施厕所革命，村湾人居环境显著改善，完成全国文明城市复评任务，百姓幸福指数全面提升。

| **序号** | **指标名称** | **单位** | **规划目标** | **完成情况** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020年** | **2020年** |
| **1** | 地表水质量 | 达到或好于IV类水体比例 | % | 100 | 100 | 达标 |
| **2** | 空气质量 | 空气质量优良天数比率 | % | 71 | 84 | 达标 |
| **3** | 细颗粒物浓度下降（PM2.5） | 微克/立方米 | 年平均浓度下降30% | 年平均浓度下降42.6% | 达标 |
| **4** | 可吸入颗粒物浓度下降（PM10） | 微克/立方米 | 年平均浓度下降30% | 年平均浓度下降45.9% | 达标 |
| **5** | 噪声环境质量 | 区域环境噪声均值 | dB(A) | ≤55 | ——[[1]](#footnote-1) | —— |
| **6** | 交通环境噪声均值 | dB(A) | ≤70 | —— | 无交通噪声监测点位 |
| **7** | 主要污染物排放减少 | 化学需氧量 | 吨/年 | 完成市下达任务 | 完成市下达任务 | 达标 |
| **8** | 氨氮 | 吨/年 |
| **9** | 二氧化硫 | 吨/年 |
| **10** | 氮氧化物 | 吨/年 |
| **11** | 绿地率 | % | 67.6 | 53.94 [[2]](#footnote-2) | 达标 |
| **12** | 森林覆盖率 | % | ≥11.66 | 14.93 | 达标 |
| **13** | 污水集中处理率 | % | 98 | 98 | 达标 |
| **14** | 生活垃圾无害化处理率 | % | 100 | 100 | 达标 |
| **15** | 旅游综合收入 | 亿元 | 5.6 | 25.41 | 达标 |
| **16** | 年游客接待量 | 万人次 | 1080 | 1386.79 | 达标 |

**表1-1 东湖风景区“十三五”规划指标完成情况**

二、“十四五”发展面临的机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是东湖风景区在新起点上推动高质量发展，高水平打造“生态典范、文旅胜地、世界名湖”的关键时期。当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情影响持久深远，经济下行压力进一步增大，不稳定性、不确定性明显增强，需要立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，乘势而上奋进新征程。

**（一）习近平总书记三次到访东湖带来的历史机遇**

2018年4月，习总书记和印度总理莫迪在武汉东湖举行非正式会晤，成功将“武汉东湖”推向“世界东湖”；2019年军运会期间，习总书记在东湖接见世界军体联官员，进一步提升了东湖国际知名度，展现了总书记绿色发展理念；2020年3月，在抗击疫情的关键时刻，习总书记亲临东湖新城社区考察指导，充分肯定东湖在武汉保卫战中做出的成绩，东湖必将因此载入历史发展的史册。习近平总书记3次到访东湖，显著提升了东湖世界影响力，为东湖国际化转型、生态文明建设、基层社会治理等方面指明了方向。

**（二）武汉“三个城市”建设带来的战略机遇**

“十四五”时期，武汉将紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，加快构建“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局重要枢纽，建设现代化大武汉。按照武汉市“十四五”时期新发展格局和新发展定位，东湖风景区立足“三个城市”建设，为全方位推动武汉城市旅游目的地建设，全面提升武汉城市旅游形象，全面完善武汉城市功能做出东湖贡献。

**(三)长江大保护、长江经济带建设带来的时代机遇**

习总书记提出“共抓大保护、不搞大开发”，国家出台了《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》、《长江经济带综合立体交通走廊规划》等推动长江经济带全面发展，开启内陆开放机遇窗口。武汉作为长江经济带绿色发展示范区首批创建城市，东湖成功入选“长江经济带美丽湖泊”。长江大保护、长江经济带绿色发展示范区建设契合生态优先发展理念和人民对美好生活的需要，人民对物质需求转向对优美生态环境需要，为东湖生态绿心建设、统筹山水林田湖草沙系统治理、生物多样性保护带来时代机遇。

**（四）中央战略部署及一揽子政策带来的政策机遇**

为支持湖北武汉疫后重振，中央密集出台一系列提振政策，充分体现了党和国家对湖北武汉的关怀，给湖北武汉经济社会发展以强有力的信心和强大的动力。东湖风景区紧抓中央一揽子提振政策、棚改政策、长江经济带发展等政策机遇，成功申报东湖绿心生态保护与综合提升项目专项债和东湖公共卫生体系建设项目抗疫特别国债，将有利于助推东湖生态实现系统化治理、景区品质全面提升、基础设施及公共服务体系进一步完善。

第二章 开启高质量“保护与发展”新征程

一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记视察湖北、武汉重要讲话精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，紧紧把握武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市、国际化大都市等战略机遇和旅游消费升级新趋势，紧紧围绕“建设世界级城市生态绿心，打造世界级城中湖典范”战略目标，全力将东湖风景区建设成为山水相依、城湖相融、人文相映的生态典范，成为彰显楚风汉韵、滨湖休闲、文化多元的文旅胜地，成为展现中国气派、荆楚风格和武汉特色的世界名湖，为打造“五个中心”、建设现代化大武汉做出更大贡献。

二、发展战略

紧紧围绕“2443”发展战略体系，瞄准“两个目标”（世界级城市生态绿心和世界级城中湖典范），重点实施“四个全力推进”（生态系统化修复、文旅深度化融合、景区数字化赋能、景村一体化发展），努力实现“四个全面提升”（生态文明建设水平、文游融合发展水平、景区数字化治理水平、景村一体化发展水平），着力开展“三个示范”（水生态修复示范、水环境治理示范和“大湖+”发展示范），探索形成“两山”理论实践东湖模式，将东湖建设成为人民美好生活的增长点，武汉绿色发展的支撑点，彰显滨水生态之城魅力的发力点，成为全国“两山”理论生态文明建设实践基地。

三、主要目标

**（一）二〇三五年远景目标**

展望2035年，东湖风景区全面建成世界级城市生态绿心和世界级城中湖典范，全面建成文旅融合发展示范区，全面建成新型智能景区，全面实现景村一体、城湖一体发展，成为武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的重要战略支撑。

**（二）“十四五”发展目标**

到2025年，基本完成生态绿心建设，生态治理系统高效；基本完成文旅深度化融合，产湖融合发展相得益彰；基本完成智慧景区建设，智慧旅游发展迈入新阶段；基本完成景中村改造，形成景村一体化发展示范，居民幸福指数显著提升。

**全力推进生态系统化修复。**坚守山体绿线、湖泊蓝线、耕地红线，保护好东湖的湖光山色、秀丽风景；统筹实施山水林田湖草沙系统治理，重点保护东湖森林、湿地两大生态系统的完整性和原真性，加强生物多样性保护，巩固提升东湖水生态环境，守住自然生态安全边界。多干治山理水、显山露水的好事实事，让东湖自然生态美景成为百姓看山望水、游山乐水的生活日常。到2025年，东湖旅游水体水质稳定在Ⅲ类，空气质量优良率达到75%，森林覆盖率达到15%，生物多样性实现可持续发展，区域噪声、土壤等环境质量持续改善。

**全力推进文旅深度化融合。**持续擦亮国家级风景名胜区的靓丽名片，保护、传承和弘扬好东湖历史文化、山水文化、伟人文化，讲好东湖故事，使东湖成为汇聚自然史和文化史的天然博物馆，成为展示楚风汉韵文化的重要窗口，成为人与自然和谐发展的典范之区。构建以生态旅游产业为主导，发展赛事运动、荆楚文创、数字经济、科创服务等特色产业，形成“大湖+”发展示范。旅游经济突破发展，年游客接待量达到2500万人次，旅游综合收入突破80亿元；总部经济初现雏形，高端商务旅游初具规模；各类节庆活动、体育赛事等影响力持续提升，文化、体育、健康养生等产业持续壮大。

**全力推进景区数字化赋能。**以实现游客最佳体验和满足景区高效管理为目标，推进数字景区建设，数字基础设施更加完善；以提升风景区治理体系和治理能力现代化水平为目标，推进数字政府建设，实现景区运营管理更加智能高效；以实现经济社会发展和生态环境保护动态可持续为目标，推进数字经济建设，数字产业培育初显成效。主动适应预约旅游、智慧旅游、云旅游等新趋势，建设全国一流的数字景区，使智慧旅游业态更加丰富，景区运营管理更加智能高效，实现“一部手机游东湖”、“一部手机管东湖”。

**全力推进景村一体化发展。**坚持“留改拆控”并举，加快推进景中村改造，坚持打生态牌、念山水经、走特色路、唱文旅戏，大力发展美丽经济，全面提升基层治理水平，实现景村协调发展，为武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市做出东湖贡献。到2025年，建成一批宜居宜游的特色村湾，“一村一品”特色旅游格局初步形成。

**表2-1 东湖风景区“十四五”规划具体指标**

| **序号** | **指标名称** | **单位** | **2019年** | **2020年** | **2025年** | **属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 达到或好于Ⅲ类水体比例 | % |  |  |  | 约束性 |
| 2 | 空气质量优良天数比率 | % |  |  |  | 约束性 |
| 3 | 森林覆盖率 | % |  |  |  | 约束性 |
| 4 | 旅游综合收入 | 亿元 |  |  |  | 预期性 |
| 5 | 年游客接待量 | 万人次 |  |  |  | 预期性 |
| 6 | 接待床位数 | 床 |  |  |  | 预期性 |
| 7 | GEP(生态系统生产总值) | 亿元 |  |  |  | 预期性 |
| 8 | 物种丰富度 | 种 | 共有695种，其中动物299种、植物396种。 | 预期性 |

注：1.表中GEP指标仅统计东湖50年树龄林木资源；

2.物种丰富度来源于2015年《武汉东湖生态旅游风景区动物资源调查报告》数据。

四、发展格局

坚持系统观念，统筹推进生态、生产、生活空间一体打造，努力构建“一道引领、两网交织、四区联动、一带融合”的发展新格局。

**（一）“一道”引领**

**东湖绿道。**以世界级东湖绿道为依托，充分发挥东湖绿道一线串珠的核心功能，一手引领绿道沿线山、水、林、泽、岛、堤、田、湾等生态资源的保护利用，一手引领绿道沿途亭、台、楼、榭、桥、碑、园、村等文旅资源的亮点打造，使东湖绿道成为推动东湖高质量发展的核心引擎。

**（二）“两网”交织**

以建设世界级城市生态绿心为目标，推进水体保护和水生态修复，全面提升东湖整体水质，构建子湖相通、江湖相济的**大东湖生态蓝网**；以东湖绿道串联沿湖湿地、山体、森林等生态系统，加强景区临水岸线整治和绿化建设，推进山体修复和林相改造，保护森林生态系统，构建山体相连、山峦相映的**大东湖生态绿网**，形成蓝绿交织的山水生态格局。

**（三）“四区”联动**

**听涛滨湖都市旅游区。**以打造世界级文旅目的地为方向、以滨湖休闲为特色、以楚风汉韵为主题，打造听涛滨湖都市旅游区，着力提升“一道”：东湖绿道湖中道至听涛道，建设“文化绿道”；打造“一岸”：听涛景区滨湖岸线，打造梦幻浪漫滨湖步道；美化“一片”：听涛荆楚文化、滨湖都市旅游片。进一步完善旅游服务功能，推动听涛景区内部景观综合提升（改造屈子文化园、提升苍柏园、新建艺术型听涛驿站等）、九女墩至天鹅湖路环境提升、沿湖驳岸整体维修及生态改造等专项债项目建设，打造城市休闲娱乐产业带，拓展开放式都市娱乐休闲空间。

**表2-2 东湖绿心生态保护与综合提升（听涛景区）专项债项目表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **计划投资（亿元）** |
| 1 | 听涛景区内部景观综合提升项目 | 主要包括景区内部的景观综合整治提升、交通基础设施改造提升和市政基础设施改造提升三个方面。具体包括园林绿化、雕塑小品、标识系统、景区亮化、配套设施整体提升，景区内部道路交通组织优化、路面改造及现有停车场改造提升及市政管网、市政设施的综合改造 |  |
| 2 | 九女墩至天鹅湖路环境提升项目 | 包括完善九女墩驿站、优化提升九女墩景观节点建设；东湖路沿线建筑外立面整治改造、管线入地建设及东湖老大门的整体提升及交通组织优化建设 |  |
| 3 | 听涛景区沿湖驳岸整体维修及生态改造项目 | 沿湖驳岸内外岸线约7公里，主要进行听涛片区滨湖岸线改造提升、生态化处理及丰富水生植物群落 |  |
| 4 | 兰文化博物馆 | 利用梨园小门斗牛场区域，新建兰文化博物馆，区域面积约2.7万方 |  |
| 合计 |  |  |  |

**磨山赏花旅游区。**以精品花卉为特色、以楚文化体验为主题，打造磨山赏花旅游区。以东湖樱花园、东湖梅园、东湖荷园、磨山杜鹃园等专类园为依托，加强园林改造升级，健全园林服务功能，推动樱花园改扩建、梅园景观提升、荷花园异地重建、牡丹园景观提升等专项债项目建设，打造特色花卉旅游品牌，壮大赏花经济。以楚城、楚市、楚天台、离骚碑等主要景点为依托，深挖楚文化题材，打造博大精深的楚文化特色体验区。

**表2-3 东湖绿心生态保护与综合提升（磨山景区）专项债项目表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **计划投资（亿元）** |
| 1 | 梅园改建工程 | 梅园景观改造提升：梅园小北门建设、北大门及园区内旅游服务设施建设、一枝春馆改造、彩虹桥新建、梅文化馆、冷艳亭、道路改造及景观提升、喷灌设施、电力增容等 |  |
| 2 | 荷园迁建工程 | 荷文化馆建设、品种资源圃建设、景观提升、喷灌系统等 |  |
| 3 | 樱花园扩建工程 | 道路、出入口改造、旅游服务建筑（经心书院、唐风别院、隐庐）、观景栈道、景观植被提升、大堰清淤及景观改造工程、磨山南大门沿线景观改造、电力增容、给排水等 |  |
| 4 | 牡丹园景观改造提升工程 | 景观提升、牡丹文化馆建设等 |  |
| 5 | 东湖奇境数字体验馆 | 东湖奇境数字体验馆建设 |  |
| 6 | 磨山楚文化区综合整治工程 | 楚天台改造、景区景点维修、零星污水收集等 |  |
| 7 | 磨山山北环湖绿道工程 | 绿道及道路两边的景观、驿站 |  |
| 8 | 磨山南部夜景提升工程 | 策划阶段 |  |
| 9 | 磨山小区改造工程 | 策划阶段 |  |
| 合计 |  |  |  |

**落雁湿地生态旅游区。**以湿地田园为特色、以爱情文化为主题，打造落雁湿地生态旅游区。依托良好的湿地生态系统，营造临湾观鱼、隔水观鸟、文景生境、科教研学四大空间。推动落雁景区景观提升等专项债项目建设，与特色生态产业相结合，打造湿地森林生态游憩区和具有田园风光的特色乡村度假区；推动玫瑰园扩建、新武东半岛生态综合整治等专项债项目建设，打造落雁爱情文化品牌，拓展爱情文化产业。

**表2-4 东湖绿心生态保护与综合提升（落雁景区）专项债项目表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **计划投资（亿元）** |
| 1 | 绿道以南土储及新武东半岛生态综合整治 | 面积20.2公顷，主要是以生态修复为核心，依托现有地形、林地、滩地等景观资源，保护与恢复水禽生境，并设置多样的游赏路径，融入文化探险、湿地研学等沉浸式体验活动。 |  |
| 2 | 玫瑰园扩建 | 面积5.5公顷，依托落雁景区良好的生态基底，营造湿地与玫瑰结合的独特景观，结合中式建筑及山水格局，打造典型的中式山水园林，设置户外场地及室内空间，开展玫瑰相关节日活动、玫瑰衍生产品的开发与售卖等功能。 |  |
| 3 | 市政管网及设施综合改造 | 景区内污水改造，给水加压及电气增容 |  |
| 4 | 落雁主景区内部景观综合整治提升 | 道路系统改造，景观节点提升，林下空间治理，完善配套设施 |  |
| 5 | 东湖科普（展示）中心 | 室内精装修及布展 |  |
| 合计 |  |  |  |

**马鞍山森林旅游区。**以森林村湾为特色、以山地野趣为主题，打造马鞍山森林旅游区。立足自身资源禀赋，依托猴山塔、毕山竹影、松鸽坪、杉林渡影等八大景点，形成“林径”连五峰（毕家山、猴山、太渔山、吹笛山、马鞍山），“乡径”串五村（毕家村、上梁村、下梁村、西都陈、东都陈），“花径”贯五园（紫薇园、杜鹃园、山茶园、童乐园、梦花源乐园）的旅游总体格局。推动实施山体生态修复、森林绿道建设、景中村改造、烧烤区全面升级、地肤花海建设等系列工程，擦亮马鞍山游乐品牌、居旅品牌、花品牌，成为城市森林旅游新典范。

**表2-5 东湖绿心生态保护与综合提升（马鞍山森林公园）专项债项目表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **计划投资（亿元）** |
| 1 | 马鞍山森林公园山体修复工程 | 马鞍山片区山体"迁坟"避免清明节祭祀的隐患，以及松材线虫的整治，推进马鞍山森林公园片区山体景观提升：开展林相改造，进行多样植物配置、植被改造、环境整治、主题花灌木、花境、景观打造；对裸露、露土的山体进行绿化覆盖。（含迁坟费用3.5亿） |  |
| 2 | 马鞍山森林公园片滨湖岸线改造提升 | 推进马鞍山森林公园片滨湖岸线改造提升：对西驳岸进行景观提升，北岸进行防风浪工程化处理，结合驳岸改造开展岸线生态化处理、丰富水生植物群落 |  |
| 3 | 污水管网及泵站建设工程 | 推动马鞍山森林公园及苗圃污水管网及泵站建设（苗圃五个自然村、花木专类园、花木城、公园管理区及生活区、驿站等） |  |
| 4 | 景村市政基础设施提升改造 | 开展马鞍山森林公园片区道路提升，优化交通基础设施，旅游公共设施配套；开展景中村内部管线入地管廊建设及片区水、电、气、路网等综合改造，以及马鞍山苗圃主园路、给排水、电气等基础设施综合提升；开展园林小区水电表一户一表、变压器等改造 |  |
| 5 | 现有绿道沿线驿站设施综合提升 | 推进马鞍山森林公园滴翠潭等驿站建设（景观打造、综合服务、配套设施） |  |
| 6 | 现状景点综合提升 | 开展马鞍山景区内综合提升，包括园林景观（马鞍山口景观提升）、景点提档升级改造（烧烤区综合提档升级、半山荷园提升改造、晓塘春色提升改造），标识系统、景区亮化、配套设施等整体提升 |  |
| 7 | 东湖湿地宣教（展示）中心 | 湿地宣教中心声光电、标本、宣教片等配套设施 |  |
| 8 | 山体绿道建设 | 推动马鞍山、太渔山、袁家山、猴山和毕家山等山体绿道及沿线驿站（或配套设施）建设，通过空中绿道、观光平台、观光栈道等打造休闲观光一体的特色山体绿道。同时在三环线下方新建绿道，将南北段绿道连通。利用桥下空间，新建停车场180个，便于游人停靠 |  |
| 9 | 南门户景观综合提升 | 包含南门东移，强化入口功能，含相关项目配套、景观综合提升等内容；以及对南门户现状苗圃地片区进行综合景观打造，提升景区入口形象区域 |  |
| 合计 |  |  |  |

**（四）“一带”融合**

**景村融合发展带。**以景、城、村一体化发展为抓手，通过自主改造、统征储备、微改造等多种方式，推进城乡一体、景村融合，形成均衡发展的美好生活格局。

第三章 全力推进生态系统化修复，建设最美城市生态绿心

坚持“两山”理念，全力推进生态系统化修复。坚守山体绿线、湖泊蓝线、耕地红线，保护好东湖的湖光山色和秀丽风景；统筹实施山水林田湖草沙系统治理，重点保护东湖森林、湿地两大生态系统的完整性和原真性，打造水环境治理示范和水生态修复示范；加强生物多样性保护，构建大东湖生态体系，打造人与自然和谐共生的世界级最美城市生态绿心。

一、坚守山体绿线、湖泊蓝线和耕地红线

**（一）坚守山体绿线**

**推动山体绿线保护规划编制。**依照法律、法规和技术规范启动东湖山体绿线保护规划编制工作，明确纳入山体绿线保护规划范围的山体名录、山体绿线保护规划范围及界线、山体绿线保护范围的法定图则、规划山体绿线保护措施、有关山体绿线保护设施的规划建设要求等内容。山体绿线保护规划应当符合东湖风景区总体规划，与其他专项规划相衔接，并纳入详细规划。

**建立健全山体绿线保护制度**。以规划、园林等部门为主体，加强对山体绿线保护和监督管理。建立山体绿线保护管理目标责任制和考核评价制度。加强日常巡查，及时制止并向主管部门报告破坏山体绿线的行为。建立山体绿线公示制度，加强社会监督。制定相应的举报、投诉办法，动员全社会力量，保证山体绿线管制落实落地。

**（二）严控湖泊蓝线**

**严格水体“蓝线”控制。**在东湖水域范围内，禁止建设与防洪、改善水环境、生态保护、航运和道路等公共设施无关的建(构)筑物。建设防洪、改善水环境、生态保护、航运和道路等公共设施的，应当依法向风景区管委会提出申请，风景区管委会应当组织听证，听取东湖周边村(居)民和有关专家的意见，将有关事项向社会公示，并依法办理审批手续。

**协调滨水地区空间管制。**重视水域外围控制范围空间管制，明确滨水地区绿化用地控制线，防止周边建筑空间无序发展。水域外围控制范围内的建设应按照风景区总体规划、景区控制性详规和水域保护规划的要求进行。所有建设项目必须符合城市规划管理的规定性要求即建筑高度、空间开敞等规定，形成有序的天际轮廓线，达到显山露水效果，满足建筑风格、建筑色彩等城市规划管理的指导性要求。

**（三）保护耕地红线**

**加强土地规划管控。**严格控制新增建设占用耕地，加强新增计划指标的精准配置，防止出现落实耕地占补平衡后批准的建设项目用地批而未供、供而未用。从严控制非农建设占用永久基本农田，严格执行占用永久基本农田论证制度，严格把关补划基本农田的数量、质量和区位。建立永久基本农田保护“田长制”和网格长、网格员工作网络，逐步建立完备的保护责任体系。

**严格落实耕地保护补偿机制。**对承担耕地保护任务和责任的村级集体经济组织和拥有耕地承包经营权的农户进行补偿，使村集体和农户能从保护耕地和基本农田中获得稳定的经济收益，有效调动基层耕地保护的自觉性和积极性，推动耕地保护责任落实到户。

二、统筹实施山水林田湖草沙系统治理

全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚持人与自然和谐共生基本方略，遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，用基于自然的解决方案，统筹整合项目和资金，采取工程、技术、生物等多种措施，对山水林田湖草沙等各类自然生态要素进行保护和修复，打造水环境治理示范和水生态修复示范，提升东湖生态安全屏障质量，促进生态系统良性循环和永续利用。

**（一）系统治理思路**

统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全和岸线等多方面有机联系，实施山上山下、地上地下、岸上岸下、上下游、左右岸、湖塘沟渠系统治理。依托现有山水脉络，聚焦生态系统受损，开展修复最迫切的重点区域，开展生态系统保护修复，形成互联互通的生态网络，增强生态、农业、城市空间的连通性。将东湖核心水域、山体、部分一级景源和沿湖保护范围划定为生态保育区，夯实自然生态本底；改造林冠线，通过各类植被呈现不同色彩层次的自然景观，绘制山水相映的四季山林画卷。

**（二）实施生态系统修复**

**开展湿地基底修复。**通过整理岸线形态，构建凹岸、曲流、岛屿、沙洲等水体类型，形成由深到浅的空间结构，增加水塘、岛屿、滩涂、沼泽等多种湿地斑块类型，丰富岸线形态，创造多样化生境。利用丰富的滨水岸线和湿地环境，通过岸线生态化处理，构建沿湖湿地廊道，打造生态驳岸滨水绿廊。改造现有环湖人工硬质驳岸，推动听涛景区沿湖驳岸整体维修及生态改造专项债项目实施，增加泥质岸线及潜水带，种植水生植物，恢复并构建湖滨湿地带。通过生态护岸、道路修复、驳岸生态化改造、湖滨岸线景观改造等措施，构建滨湖缓冲带，满足市民及游客亲水需求。加快推进落雁湿地公园综合提升项目建设，以湿地和草场为主，统筹山水林田湖草沙系统治理，实施保护性水岸共治和湿地修复，打造城市中心的湿地半岛。设置水文监测站、湿地生态站，对水质水量、小气候、湿地蒸散、湿地生态环境、湿地涵养水源等方面进行智慧监测和保护。

**实施山体修复和林相改造。**山体修复工程将通过山边背景彩化、路边沿线花化、水边生境优化、村边环境柔化、园边景观美化，打造四季多变的山林季相。分级保护山体资源，为广大市民提供更多森林康养场所，不断满足市民日益增长的优美生态环境需求。重点修复风筝山、团山、枫多山等一级保护山体资源，生态化处理山体挡土墙、护坡，规划生态雨水沟。重点推进磨山、猴山、马鞍山片区林相改造工程实施，形成特色各异的山体景观，持续巩固景区松材线虫防治成果。推动钢铁村长山南、群英村炮团山南、马鞍山苗圃等区域山体修复。

**重塑东湖“水下森林”。**实施水下生态系统修复工程，强化水体生态修复等关键技术创新。通过筛选鱼类，种植先锋植被，促进水生态自我修复，不断完善健康水系统。加快实施麻布塘、听涛景区内湖水质提升与生态修复、东湖水生植被修复示范工程，推进“水下森林”不断扩域，在东湖各子湖形成连点成面。严格执行禁渔措施，通过人工干预、生物调控、自然恢复等多种措施，修复水生生物栖息地，丰富生物多样性。结合区域周边生物资源特点建设动物栖息地，提档升级动植物保护教育基地，打造植物基因库，提高生物多样性。通过水生植物种植、水生动物投放、滨湖带生态修复等手段，构建健康水生态系统。东湖水生植被覆盖率达到37%，年平均透明度提升20%，沉水植物物种多样性增加30%，各子湖水生态系统恢复为能够自我维持的健康状态。

**（三）开展水环境治理**

**全面落实截污控污。**强化东湖流域各区入湖水质考核，形成跨区域统一管理。提高入湖支流水质标准，推动流域源头截污、控污，严控入湖污染负荷。推行排口革命和排污口有奖举报制度，重点推进官桥湖、菱角湖、喻家湖、九峰渠、湖溪河等子湖和沟渠治理，持续提升东湖水质。进一步摸排清理区域企事业单位排污情况，全面实现流域内生活污水不入湖。统筹东湖防汛调蓄与水质保护平衡，严格管控茶港渠及水果湖渠合流污水溢流闸口。坚持系统运行效率最大化原则，合理布局和划分污水收集与处理系统。完善磨山、落雁片区排水管网系统，推动磨山雨污分流、落雁供排水工程专项债项目实施，重点改造并完善三环线沿线污水处理系统，推动马鞍山雨污分流专项债项目实施，全面实现污水全收集全处理，让东湖风景区成为生态文明建设示范样板和长江大保护实践典范。

**强化初期雨水治理。**建设初期雨水调蓄池，实现雨水在雨期得到存储沉淀，解决初期雨水入湖污染问题。持续推进海绵化改造，开展东湖港片区、东湖西岸片区、东湖路片区、官桥湖片区、水果湖片区、紫松花园片区、青山港片区、喻家湖片区、九峰明渠片区等海绵城市建设。在适宜区域建设下渗绿地、透水地面、生态护岸等，增加雨水汇流区域地面径流系数，促进雨水向地下渗透。应用现代化信息技术，加强对初期雨水处理设施的维护管理能力。

**推进湖底清淤工程。**持续推进湖底清淤工程，消除湖泊内源污染，防止底泥二次污染水体，重点实施喻家湖、庙湖、菱角湖、后湖东部、郭郑湖、汤菱湖等底泥清淤与底质改造工程，推动磨山大堰景观清淤工程实施。科学处置清淤底泥，合理制定底泥清淤和处置方式，力求减量化、无害化和资源化。积极探索底泥处理资源化利用，结合湖泊生态修复建设环湖滨岸带、鸟类栖息地、岛屿湿地来消纳无毒淤泥，有毒淤泥无害化处理后再进行安全处置，促进清淤工程效益最大化。

**构建大东湖生态水网。**坚持先治污后连通，稳步实施大东湖水网连通工程，重建或新建各子湖之间的渠道、桥涵，扩大内、外水系连通。加快推进水网连通工程，在连通东湖内水系的基础上，连通东湖、沙湖、北湖、杨春湖、严东湖、严西湖等6个主要湖泊，形成湖、渠相连的健康生态水网。逐步打通大东湖水系和汤逊湖水系、梁子湖水系的连通通道，构建全域生态水网。

三、加强生物多样性保护

**（一）开展生物多样性调查观测**

开展东湖风景区生物多样性调查工作，在湖泊、湿地等重要水体类型开展鱼类、底栖动物、水生植物、浮游生物等物种的多样性本底调查；在山体、林地等生态区域开展古树名木、飞禽走兽等动植物多样性调查观测；科学评估生物受威胁状况，构建观测网络，加强预测预警。

**（二）强化物种栖息地保护**

加强景区范围内林木种质资源和古树名木保护利用，实施分类保护，依托各景区推动树种种质资源保护。加强野生动植物执法保护，加大野生动物行政执法力度，禁止捕捉、宰杀、采摘、食用各类受保护的野生动植物。加强疫源疫病监测，开展野外巡护和救护，营造良好的野生动物栖息地。加强湿地资源保护管理，开展湿地保护与修复，提升湿地公园建设质量与水平。不断完善湿地保护政策措施，逐步构建政府主导、社会参与，遵循约束、尊重自然的湿地保护管理机制，促进湿地生态系统持续健康发展。

**（三）实施生境修复工程**

修复生物通道，以生物视角营造鸟鱼虫兽栖息地，提升动植物多样性，营造相对多元化的生境。通过架高栈道等方式，保护物种的迁徙路径；构建湖岸植被缓冲带，促进植被品种结构的完善；开展水禽生境修复，构建生态小岛、草本浅滩、灌木浅滩、高草滩、乔灌林提供鸟儿栖息、觅食、繁衍环境；通过放养动物、招引鸟类等措施，构建完整的食物链，人工调控生物种群数量，吸引水禽筑巢。根据不同鸟类的生活习性，划定鸟类栖息地，丰富植被群落。针对喜爱在水中岛屿筑巢的游禽和在树上营巢的鸣禽，在岛屿上种植高大乔木，在水域中增设栖鸟木桩和生态小岛，为鸟类提供停留点的同时，塑造优美的湿地植被景观。针对喜欢在浅水地带草丛中营巢的涉禽，恢复湿地灌木丛，与水生草被植物共同形成灌木丛沼泽景观，为涉禽的筑巢和繁衍提供环境；同时种植多种类型的湿地草本植物，为涉禽和鸣禽提供可供休憩和觅食的环境。

第四章 全力推进文旅深度化融合，打造世界级旅游品牌

坚持“以文塑旅、以旅彰文”，加快旅游供给侧结构性改革，推动文化旅游深度融合发展，着力将东湖建设成为富有文化底蕴的世界级旅游景区。坚持“文旅搭台、经贸唱戏、创造需求、引导消费”发展理念，培育延伸产业，推进“大湖+”多元发展。

一、打造东湖文旅品牌

持续擦亮国家级风景名胜区的靓丽名片，保护、传承和弘扬东湖历史文化、山水文化、伟人文化，讲好东湖故事，使东湖成为汇聚自然史和文化史的天然博物馆，成为展示楚风汉韵的重要文化窗口，成为人与自然和谐发展的典范之区。

**（一）打响特色文化品牌**

**提升楚文化品牌影响力。**以省博物馆为核心，拓展旅游线路，加大楚文化宣传，提升楚文化影响力。以专项债项目提升楚文化参与性为契机，将楚市打造成融合民俗、民宿的特色旅游小镇，重点推出“索道—楚天台—滑道—楚市—楚城”旅游线路，激发磨山山北经济圈活力，形成楚文化环形游。将楚文化融入到现有的游乐项目、旅游配套设施中，种植香草香木建设屈子文化园，策划坐游船看楚剧、汉剧表演，游楚天台听楚国音乐会、入东湖奇境数字美术馆体验奇幻楚文化，以及楚文化主题餐厅、楚文化主题酒店等。围绕文化体验旅游，充分利用风景区东北部乡村资源，深入挖掘楚文化内涵，打造一批具有国际吸引力的文化主题小镇。引入国际知名的雕塑家、音乐家、绘画家等针对东湖的楚文化进行艺术化的再创作，形成一批时尚的、地方特色鲜明的文化景点。

**培育花文化品牌。**以磨山景区为核心，听涛、落雁等景区为支撑，打造花文化品牌，培育壮大赏花经济。牢记习总书记“相约春天赏樱花”的关怀嘱托，用心用情办好樱花节，彰显樱花特色品牌，建设石灯笼、立体赏花栈道等樱园十二景，扮靓扮美东湖樱花园，展现唐风楚韵。提升梅花研究中心功能，将梅花和宋代诗词文化相结合，打造赏梅十八景，展示宋风美学；推进梅园东大门、游客服务中心、赏花梅塔、梅花品种资源圃建设。实施荷花研究中心搬迁，建设荷文化馆、品种资源圃、品种实验池、荷园栈道、荷园小径五大部分，打造荷文化景观。实施落雁景区玫瑰园扩建，建设功能全面、设施齐全的专类主题园。对听涛景区牡丹园进行景观提升，改造牡丹园展馆，增加文化影壁和智慧设施；利用梨园小门斗牛场区域，建设湖北省兰文化博物馆，打造东湖兰花品牌。马鞍山南门户景观带将打造梦花源乐园一站式赏花景点，壮大东湖百花品牌，成为武汉都市圈网红打卡地、全国重点花文化基地。

**彰显伟人文化品牌。**以东湖梅岭、毛泽东故居、朱碑亭等景点为核心，深挖革命历史文化细节，打造红色文化教育基地，讲好伟人故事，弘扬伟人精神。借力一年一度的武汉渡江节，与东湖伟人故居群等景点资源充分融合，打造“畅游长江、品赏东湖、追忆伟人”文化旅游线路。围绕伟人文化，开展系列创意文化活动，加强相关节庆活动策划和宣传，提升伟人文化影响力，打造东湖伟人文化品牌。

**（二）打响水上运动品牌**

**做大水上赛事旅游品牌。**放大军运会溢出效应，进一步提升水马、帆船等赛事知名度美誉度，打造世界级体育赛事名湖。引入国内外知名游艇俱乐部、帆船俱乐部、皮划艇俱乐部等机构，定期举办系列活动。举办东湖国际帆船挑战赛、国际名校赛艇挑战赛，将武汉水上马拉松赛打造成为全球规模最大的水上马拉松赛事，促进东湖成为皮划艇、游艇、帆船、龙舟等水上运动大型赛事举办地。引进国内外知名俱乐部，定期举办航模培训和大型航模比赛，打造航模普及、培训和比赛基地。

**打造水上休闲运动品牌。**打造水中荷花、水下森林、水边林木、水边野草、水中芦苇、湿地景观等项目，通过植物种植营造水的景观。挖掘民宿传统、结合节庆活动，开展水上龙舟、水上足球、水上漂浮、浮桥行走、水中捉鳖等活动，提供丰富多彩的水上体验项目。在优化原有水上交通线路基础上，创新东湖“邮轮”模式，通过水上驿站与重点景区组合东湖旅游新产品。举办水上运动休闲产品博览会，开展包括船艇、潜水用品、冲浪滑水设备、游泳用品及设备、水上运动装饰用品、水上休闲娱乐设备、水上安全及救生用品等在内的产品博览会，打造水上运动休闲产品展示区、体验区、交易区。

**（三）打响夜东湖品牌**

以东湖绿道为依托，以欢乐谷、听涛景区、磨山景区为核心，打造动感欢乐夜游、“古风网红点”夜游、休闲自在夜游、清新文艺夜游、绿心野趣夜游、静谧水上夜游六大主题线路，形成“夜宴东湖、夜玩东湖、夜宿东湖”三大夜游东湖产品体系。选取2-3段绿道和重点景区，以文化消费为特色，从城市家具、音响监控、旅游标识、文创小店、氛围营造、灯光外摆演出舞台等方面着手，将高科技手段与舞台等设备相结合，设立常态化舞台，打造浸入式体验。推出啤酒节、免单节、光影秀以及特色商家演艺、淘宝夜市、文化大集、商家优惠促销等系列活动，不断丰富夜间旅游产品，带动发展夜间旅游经济。打造光影演绎，塑造东湖楚城3D城墙光影秀，展现八百年楚国风韵，在楚城墙上实现沉浸式5D数字影院，数字赋能、光影点亮，让游客沉浸式体验东湖楚文化新场景。

**（四）提升国际旅游知名度**

**提升国际旅游休闲服务能力。**加强景区标准化建设，适时制定文旅项目、绿道项目、民宿项目等子标准，打造与国际标准接轨的服务标准体系。策划符合国际游客需求的精品游线，结合历史文化、山水文化、伟人文化等整合包装面向国际市场的特色旅游产品。加快旅游基础设施和配套设施国际化达标改造，打造一批国际游客集聚区、国际社区，全面提升东湖世界级商务及度假接待能力。实施碧波宾馆改造，建设国际高端休闲度假酒店。设立多语种图文标识以及外语语音服务系统，实现主要道路系统、景点国际化标识全覆盖。积极引进具有国际化视野的经营管理人员，定期开展涉外旅游企业服务人员外语、服务意识等培训。

**打响东湖世界级旅游品牌。**深化与国内外知名营销机构、国际媒体、国际旅行商及旅游协会的合作，加快东湖世界级城市绿心品牌形象推广。强化优质线上线下旅游宣传内容开发,加大各类宣传品在国际航班、国际商务会展等场合投放。加大与国际知名旅游杂志、出版社、第三方评论网站的合作力度，做好东湖风景区旅游形象宣传。在主要境外客源地设立东湖风景区旅游代表处。凝聚在汉留学生、常驻武汉外籍人士、国际游客、本地企业的海外合作机构等常驻海外的武汉力量组建东湖风景区国际旅游形象大使，形成旅游形象国际传播口碑效应。

二、提升东湖文旅品质

以全域旅游谋篇布局，深化旅游市场供给侧结构性改革，在旅游产品和服务上做精做优、做实做深，不断改善景区环境、设施，充实景区内涵，优化旅游服务，完善配套体系，增强旅游体验，推动东湖文旅品质再上台阶。

**（一）推动景区提档升级**

加快推进落雁景区、听涛景区景观提升及景点改造工程，改造配套服务设施，打造四季景观。推动马鞍山森林公园配套设施改造和景点升级，策划建设包括花镜、园艺展示、科普、亲子体验、基础设施配套等功能一体的梦花源乐园项目。加快磨山景区专类园改扩建；盘活闲置资源，建设荆楚文化市集、茶文化博物馆；策划建设东湖音乐公园，打造全国唯一的集大型音乐节、主题展会、森林电影、室外音乐剧场、户外婚礼体验等功能于一体的原生态城市音乐公园。着力提升湿地景观功能，加快湿地印象项目实施，打造集湿地体验、湿地休闲、湿地疗养、湿地艺术展示、生态创意等功能于一体的湿地体验服务区。推进华侨城生态艺术半岛建设，打造集文化旅游休闲与现代娱乐、城市社区为一体的大型文化旅游综合体。全力支持省博三期、磨山楚市改造、欢乐谷三期、玛雅海滩二期、碧波宾馆改造、兰文化博物馆等重大文旅项目建设，为东湖文旅产品增光添彩。

**（二）健全旅游配套服务**

**打造舌尖上的景区。**在华侨城生态艺术半岛、白马洲、雁中咀、鲁磨路等区域引入老通城、湖锦等本土餐饮品牌，打造武昌鱼等特色餐饮，弘扬汉味饮食文化。在绿道一级驿站引入麦当劳、赛百味、必胜客等知名快餐品牌。在磨山景区、吹笛景区推出一批有机绿色餐厅，推出素食餐、茶餐饮、保健餐饮和药膳等。在吹笛景区重点推出湖北特色菜、民间农家小吃型餐饮。打造美食一条街，定期举办美食节，评选荆楚风味十大美食，提升东湖餐饮知名度、美誉度。

**完善景区住宿功能。**构建以高档星级酒店和会展型酒店为龙头，以特色民宿为增长点，以度假酒店为亮点，以经济型酒店为补充的住宿格局。改造利用东湖宾馆、湖滨客舍、濮景山庄等11处旅宿设施，增设白马、渔光、磨山、吹笛等5处核心景区高端酒店，结合湖光、滨湖、桥梁、磨山、马鞍山苗圃等村舍改造特色民宿，整合东湖论坛、玛雅嘉图酒店、华侨城东方里、濮景湾等周边酒店资源，提升景区住宿服务品质。

**创建放心消费示范区。**完善景区商业网点布局，在绿道驿站和服务点引入711、全家、罗森等品牌连锁便利店，提供便捷的消费体验。在景中村、绿道驿站建设特产店、纪念品店，推出特色文创产品。制定旅游产品市场放心消费、无理由退货的诚信服务制度，设立消费维权服务站。鼓励风景区内商家做出示范承诺，积极申报放心消费示范单位，全力打造“放心食品、放心商品、放心服务”的放心消费示范区，让消费者在景区内放心、舒心消费。

**提升旅游服务水平。**优化文化旅游信息服务，完善研学、婚庆等特色文旅产品服务体系，畅通旅游信息传播路径，实现旅游信息四通八达。抢抓旅游黄金节点，推出美景、美食、美娱、美宿、美行、美购等“东湖六美”旅游产品。优化一线员工岗位服务，全面推行《湖北省旅游景区微笑服务规范》，加强日常旅游监管和景区员工培训，推动旅游服务再上台阶。优化景区基础设施服务，编制区级商业网点规划，因需制宜增设标识标牌、便民设施等，合理布局停车场，促进景区基础设施标准化、体系化。

**（三）推动建立区域旅游共同体**

从区域发展全局出发，统一规划整合资源，凝聚全域旅游发展新合力，打造旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游管理全域覆盖、旅游产业全域联动、旅游成果全民共享的全域旅游示范区。打造市域旅游共同体，发挥东湖地标性景区牵引作用，加强与黄鹤楼、户部巷、楚河汉街、江汉路、古琴台、归元寺等景区的交流与合作，适时成立旅游共同体，以求同存异、开放包容、合作共赢的心态，全方位开展旅游交流合作，共享机遇、共拓空间。围绕“山水、人文、古迹、美食”四个方面，探索统一旅游品牌、统一规划线路、统一产品开发、统一宣传促销、统一监管服务，实现区域无障碍旅游。发挥武汉九省通衢的地理优势，探索城际区域旅游合作。

三、推进“**大湖**+”多元发展

充分发挥东湖绿心生态优势，推进供给侧结构性改革，培育发展“大湖+文化创意”“大湖+会议会展”“大湖+体育”等新产业，打造多产业集聚融合的“大湖+”绿色发展示范区。

**（一）创新发展“大湖+文化创意”**

探索将湖泊生态资源和“武汉时装周”等文化资源相结合，打造一批集时尚创意、设计、研发、展示展览、营销于一体的滨湖文化创意综合展示平台。完善文旅创业的相关扶持政策，在全景区营造浓郁的大众创业氛围，扶持旅游文创类小微企业发展壮大。开发系列文创产品，争取将大李文创村打造成国内知名的“东湖文创基地”。

**（二）探索发展“大湖+会议会展”**

加快推进东湖论坛建设，打造大型集中式会议商展及休闲度假中心。广泛开展与国际组织的合作，引进更多国际会议机构和组织落户东湖，举办国际湖泊休闲论坛、国际湿地公约缔约方大会等具有国际影响力的重大会展活动，提升东湖会议会展国际影响力。策划全球性主题活动、国际交流、国际论坛、国际会展，吸引更多国际游客，提高旅游客源结构国际化比例。培育引进专业办展机构、专业会展人才、专业场馆建设，发展会展策划、会展设计、会展中介、创意广告、演艺演出等关联行业，推进各类展览和会议专业化运作，打造集展览、会议、节事、商贸活动为一体的大会展生态圈。

**（三）提升发展“大湖+体育”**

借助武汉国际马拉松赛（东湖赛段）、国际铁人三项赛、环东湖自行车赛等国际赛事，提升东湖体育赛事品牌。推动公共船艇码头建设和水上运动俱乐部发展，举办水上马拉松、帆船、皮划艇、龙舟等水上体育项目，将东湖打造成为国家级水上全民休闲运动中心，推动形成水上运动产业集聚区。推进东湖沿岸体育公园建设，形成具有东湖特色的专业化体育场地，培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育用品、中介培训等体育服务业。

**表4-1文旅融合项目**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目****名称** | **建设规模和内容** | **总投资****（亿元）** | **备注** |
| **1** | 东湖论坛 | 拟建设大型集中式会议商展及休闲度假中心，含东湖论坛酒店，东湖论坛中心、东湖论坛文博中心，游客服务中心等服务区功能性设施。总量约11万平方米。 |  |  |
| **2** | 湿地印象 | 打造集湿地体验、湿地休闲、湿地疗养、湿地艺术展示、生态创意等功能于一体的湿地体验服务区，总建筑面积13.7万平方米。 |  |  |
| **3** | 华侨城生态艺术半岛 | 建设集文化旅游休闲与现代娱乐、城市社区为一体的大型文化旅游综合性项目。 |  |  |
| **4** | 碧波宾馆改造 | 总用地面积5.72万方，总建筑面积2.17万方，拟建设为国际高端休闲度假酒店。 |  |  |
| **5** | 兰文化博物馆 | 利用梨园小门斗牛场区域，新建兰文化博物馆，区域面积约2.7万方 |  |  |
| **6** | 玫瑰园扩建工程 | 面积5.5公顷，依托落雁景区良好的生态基底，营造湿地与玫瑰结合的独特景观，结合中式建筑及山水格局，打造典型的中式山水园林，设置户外场地及室内空间，开展玫瑰相关节日活动、玫瑰衍生产品的开发与售卖等功能。 |  |  |
| **7** | 樱花园扩建工程 | 道路、出入口改造、旅游服务建筑（经心书院、唐风别院、隐庐）、观景栈道、景观植被提升、大堰清淤及景观改造工程、磨山南大门沿线景观改造、电力增容、给排水等 |  |  |
| **8** | 梅园改建工程 | 梅园景观改造提升：梅园小北门建设、北大门及园区内旅游服务设施建设、一枝春馆改造、彩虹桥新建、梅文化馆、冷艳亭、道路改造及景观提升、喷灌设施、电力增容等 |  |  |
| **9** | 荷园迁建工程 | 荷文化馆建设、品种资源圃建设、景观提升、喷灌系统等 |  |  |
| **10** | 牡丹园景观改造提升工程 | 景观提升、牡丹文化馆建设等 |  |  |
| **11** | 东湖奇境数字体验馆 | 东湖奇境数字体验馆建设 |  |  |
| **12** | 磨山南部夜景提升工程 | 策划阶段 |  |  |
| **13** | 梦花源乐园 | 在马鞍山森林公园策划包括花镜、园艺展示，科普、亲子体验、基础设施配套等一体的梦花源乐园项目 |  |  |
| **文旅融合项目合计** |  |

第五章 全力推进景区数字化赋能，打造智慧景区新样板

高标准建设智慧东湖，拥抱数字赋能新趋势。把握数字中国、智慧景区建设总体要求，围绕数字景区建设、构建高效数字政府、创新发展数字经济等领域，有序推进数字化建设，实现数据资源“聚通用”、管理服务“快精准”，建设高质量的“数字东湖”，打造智慧景区新样板，为智能景区建设打下坚实基础。

一、推进数字景区建设

全力推进景区数字化赋能，主动适应预约旅游、智慧旅游、云旅游等新趋势，建设全国一流数字景区，使智慧旅游业态更加丰富，景区运营管理更加智能高效，实现“一部手机游东湖”、“一部手机管东湖”。

**（一）加快数字基础设施建设**

积极争取市级新一轮信息基础设施布局东湖，加快5G网络、千兆光网覆盖普及，构建高速率、广普及、全覆盖、智能化的下一代互联网。高标准建设智慧东湖，拥抱数字赋能新趋势，抢抓新基建建设机遇，分年度落实5G基站建设计划，尽快形成覆盖景区的5G网络，建设智慧东湖门户网站，打造“掌上东湖”信息服务平台。建设物联感知网，推进景区骨干网、局域网、接入网的建设，实现智能灯控、政务网、视频监控、景区门禁系统、环境监测点等管网的融合，将传感器植入大型公建、地下管网、照明设施、交通信号、供水供电、通信网络、森林防火、园林绿化等景区运行部件，建设安全可靠、数据可知、高效可控的基础管网总控系统。

**（二）打造智慧旅游管理平台**

适时启动智慧东湖总体规划编制，建立景区资源管理系统、景区电子自助导览系统、景区监控管理系统、门禁与安防系统、电子巡更系统五大系统，将景区传统管理模式转变为智慧化管理模式。推行东湖旅游“云管理”，加快推进智慧东湖项目建设，提升智慧旅游管理平台功能，实现“一部手机管东湖”。推广东湖旅游线上服务模式，提升智慧旅游服务平台效率，为游客提供行前、行中、行后全过程、高水平的智慧旅游服务，实现“一部手机游东湖”。围绕旅游服务、旅游管理、旅游营销，集成大数据量存储、网络化运行、实时数据更新、检索分析工具方便易用等方面，形成全面高效的智慧旅游网络体系，推动智慧旅游云计算数据中心、旅游指挥调度中心、旅游信息查询和服务平台、旅游智慧管理数据统计分析系统等建设。

**（三）大力发展线上旅游**

在线打造“云游东湖”虚拟展厅，建设“大美东湖 金牌解说”云平台，推出景区掌上游、解说免费听、在线问答等服务，借助抖音、快手等互联网平台举办直播活动，利用音频+全景VR视频解说等技术，展示东湖优美丰富的自然景观。依托人工智能、大数据、物联网等多种前沿技术的深度运用，打造数字旅游应用场景。通过全息投影、抽象化布景、情景式体验等形式，构建模拟滑翔伞、氦气球、飞艇等空中东湖体验场景，展示东湖最美生态；构建模拟水下观光潜水器、水生态博物馆等水下东湖体验场景，展示东湖水下生态系统；构建无人驾驶技术在共享出行、公共交通、环卫、零售等领域的典型应用场景，展示东湖新活力。

二、构建高效数字政府

以提升风景区治理体系和治理能力现代化水平为目标，强化顶层设计，构建景区的“数字大脑”，打造集立体监测、评估分析、模拟推演、预测预警等多功能于一体的“数字东湖”。

**（一）推进一网通办政务网络建设**

建设新一代电子政务平台，推动电子政务外网升级改造和IPV6改造，优化布局无线政务专网，推进业务专网与电子政务外网整合对接，建设电子政务网络统一运维平台。加快建成东湖风景区管委会、四大景区、社区（村）统一联动、线上线下融合的新型政务管理体系，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，全面优化政务流程。加强政务数据共享交换，打破信息壁垒，推动政务数据“全域全量”融合治理。大力提升政务服务水平，推进政务服务一网通办，实现政务服务事项全流程网上办理。

**（二）打造一网统管数字管理平台**

着力推进数字水务、数字园林、数字监测、数字公安、数字交通、数字城管、数字海事等建设，构建智慧管理服务和智慧生态保护两大体系，打造一网统管数字管理平台。

**数字水务**。以东湖水系湖泊管理为主要目标，兼顾山林管理、古树名木管理，加快推动智慧水务系统项目建设，建立水环境监管及应急预警体系，构建以一体系、一张网、一张图、一平台为核心的“四个一”信息平台体系，建立“天（卫星、遥感、无人机）-地（无人船）-人（三长三员+社会公众）”一体化网格监测和智能巡护系统，实现湖泊数据全天候、全方位、多维度、立体化感知，打造国内领先的信息化东湖“水上安全卫士”。

**数字园林**。以争创国家生态园林城市、国际湿地城市为抓手，全面推进“数字园林”三年行动，着力建设“大绿化、大园林、大森林、大花海”，利用人工智能技术实施东湖国土绿化和湿地资源动态监测管理。

**数字监测**。加强生态环境各领域物联感知，构建全面的环境监测网络，实现东湖生态环境实时在线的监测与感知，重点污染源自动在线监控率达到100%。

**数字公安。**探索实现东湖公安系统信息采集与基础工作一体化，通过智能化的数据应用为公安机关开展警情处置、打击违法犯罪提供强力支撑，实现办公自动化、警务流程电子化、队伍管理网络化、领导决策智能化的数字公安系统。

**数字交通。**布局重要节点的全方位交通感知网络，推动重点路段、航段，以及隧道、桥梁等重要节点的交通感知网络覆盖。推动“互联网+”便捷交通发展，鼓励和规范发展景区智能停车、智能公交出行服务新业态。

**数字城管。**着眼于“大城管、高共享”的建设思路，通过全区智慧项目集成，整合市政水务、市容环卫、园林绿化等城市管理部门，建设综合性城市运行管理数据库，通过集成的视频监控系统、GIS信息系统、交通等应急指挥和调度集成，实现集中接警、及时研判、快速响应、统一指挥和联合行动，有效搭建起全面收集、全面分享、全面运用的信息技术平台。

**数字海事。**以东湖海事业务为应用导向，融合智慧水务、智慧旅游数据，集约展示东湖海事所有监管要素数据，实现海事水上安全综合监管信息化。实现海事移动执法的“透明化”，规范海事执法流程，增强东湖海事移动执法能力。

三、创新发展数字经济

坚持数字牵引更好赋能实体，加快发展数字文化新产业，打造数字经济集聚区，创新发展数字经济。

**（一）发展数字文化新产业**

充分发挥武汉动漫展的引领辐射效应，以高端商务旅游为纽带，结合武汉产业转型升级的需求，培育以数字新媒体、数字影音、动漫游戏等数字文化为主的产业集群，优先支持AI+、动漫、电子竞技等数字经济产业发展。营造产业要素高度集聚、产业主体协同发展的数字产业生态，打造北部数字经济特色小镇。加快数字赋能文旅产业速度，发展沉浸式体验产品，谋划AI体系在东湖绿心发展中的应用，利用科技手段，增加智能体验。打造多处智能兴趣点，策划实施夜游楚国800年、东湖奇境艺术馆等全新项目，助推景区向数字化、网络化、智能化转型。

|  |
| --- |
| **专栏1：数字赋能文旅产业** |
| **城墙光影秀夜游楚国八百年。**楚城门上演3D城墙光影秀，楚国诗人屈原行吟泽畔， 楚庄王饮马黄河问鼎天下，孙叔敖治水造福黎民…楚国璀璨的历史以光影形式在古老城墙上重生。沉浸式5D数字影院在楚城墙上实现，数字赋能、光影点亮，让游客沉浸式体验东湖楚文化新场景。**东湖楚天台奏响楚国音乐会。**楚天台优化楚辞音律演艺功能，上演楚国音乐会。将优化楚天台原有展示内容，优化陈列形式，增加游客的主动观赏积极性；在空间布局上，考虑游客观赏习惯 和建筑通道，重新规划陈列布局，让游客有清晰的游览路线；在运营业态上，增加演绎厅的活动嫁接能力，实现团体、包场、定制运营。**奇境数字美术馆营造唯美画卷。**磨山风景区南门西侧建设建筑面积约3200平方米，建筑高度约12米东湖奇境数字美术馆，制造东湖之水从九天倾泻而下，平静的湖面上繁花盛开、樱吹如雪等奇景。 |

**（二）打造数字经济集聚区**

以“低碳、智能、生态、人文”为标准，以景中村改造为依托，大力提升村域生态人文环境品质，规划建设“生态型”科技创新园区，紧盯工程设计、研发设计、现代物流、金融服务、检验检测、商务咨询、人力资源等生产性服务业数字化转型，引进行业龙头企业前来设立区域性总部，培育发展中小型IT企业，全力打造数字经济集聚区。

第六章 全力推进景村一体化发展，提升全域功能品质

合理统筹生产、生活、生态空间，高效率推动景村振兴，高标准完善景区基础设施，突出东湖整体功能品质提升和亮点打造，全面加快景村一体化发展，构建协同发展新格局。

一、切实推进景中村改造

紧抓新农村建设、美丽乡村建设等政策机遇，积极推动乡村振兴，坚持“留改拆控”并举统筹推进景中村改造，坚持打生态牌、念山水经、走特色路、唱文旅戏，大力发展美丽经济，高效率推动景村振兴，实现景村协调发展。

**（一）加快景村改造步伐**

按照统征储备、自主改造、微改造等模式，逐步推进“东北部片区、后湖鼓架片区、桥梁磨山片区、吹笛片区”四个片区景中村改造。基本完成先锋、湖光、新武东、鼓架四村统征储备工作，加快引入知名企业改造开发鼓架村项目，稳步实施龚家岭村自主改造，按照“一湾一品，一策一产”有序推进桥梁村、马鞍山苗圃、磨山村“微改造”有效途径，成熟一个推进一个，力争2025年基本完成景中村改造工作。

打造独具东湖韵味的特色村落系列，逐步形成独具东湖特色的两大类（旅游村落、文化村落）七大特色村落（桃花村落、逸居村落、养生村落、文艺村落、禅修村落、摄影村落、茶岭村落）。先期打造景中村改造示范基地，探索发展新模式。打造以绿道驿站、民宿、文创等功能为主的艺术村落，保留和利用现有的部分城中村建筑，以彩绘墙作为形象标识，增添村落的观赏性和趣味性。

**（二）精细整治村湾环境**

下足“绣花”功夫开展人居环境综合整治，推动马鞍山村湾环境整治、青王路沿线村庄供水工程等项目实施，“量体裁衣”提升村庄美感，营造村在林中、道在绿中、房在园中、人在景中的人居环境，扮靓诗画东湖的“面子”和“里子”。加快推进农村污水治理，持续推进农村生活污水收集处理系统建设，强化农村生活污水处理设施建设和运行监管。以现有农村公共厕所、农村无害化厕所、农村旅游厕所、农村交通厕所及农村分散污水处理设施为基点，强化全区农村生活污水网覆盖率，提高农村生活污水收集率，切实改善农村水环境质量。结合景中村改造，以消除污染源为目的，持续不断地推进雨污分流改造，近期确实难以实现雨污分流的，分段实施智能化截流措施。在村湾生活垃圾“村收集、区转运”体系全覆盖的基础上，积极开展生活垃圾分类，制定垃圾分类实施方案，加快市政环卫配套项目建设，完善分类设施，做到分类运输、分类处理。持续巩固畜禽养殖禁养区退养成果，通过地被植物径流防治面源污染，从源头上防控畜禽养殖污染物进入流域环境。

**（三）大力发展景中村特色产业**

以景中村改造为依托，形成景村共生共荣、共建共享的一体化协同发展新格局。大力支持发展特色民宿，做大民宿产业集群，建设一批休闲度假客栈，引进企业高水平建设精品休闲度假酒店，吸纳村民参与旅游就业创业；全面提升村域生态人文环境品质，规划建设“生态型”科技创新园区，紧盯工程设计、节能环保、文化创意、绿色金融、检验检测等服务业数字化转型，引进行业龙头企业前来设立区域性总部。依托马鞍山苗圃产业，布局专业化花卉展销、情景化娱乐体验、生态化休闲体验三大业态类型，通过苗圃基础设施先行，促进景村融合，一体发展。

二、完善景区基础设施

围绕专项债项目实施，构建“快进慢游”交通网络，推动绿道建设形成闭环，高标准推进景区基础设施建设，补齐基础设施短板。

**（一）大力推进专项债项目实施**

加快建设湿地化保护工程、中国花谷提档升级工程、马鞍山自然村落修缮工程、交通及市政设施增补工程等专项债项目。湿地化保护工程重点实施绿化提升、新建廊道、驳岸整治、湖边塘治理等；中国花谷提档升级工程重点推进玫瑰园、樱花园、荷花园、牡丹园、梅园等专类园改造提升；马鞍山自然村落修缮工程重点实施苗圃村湾环境整治、猴山提档升级、湖边塘景观改造等；交通及市政设施增补工程重点实施听涛景区、磨山景区和马鞍山森林公园道路交通优化及路面改造提升，建设停车场、环卫配套设施、垃圾分类处理设施等。大力推进抗疫国债项目，推动东湖风景区公共卫生服务体系建设。

**（二）构建“快进慢游”交通网络**

协调推进“两轨两隧”项目建设，畅通外围交通体系。围绕“外围环线、内部路网”的道路结构，加快推进沿湖大道（九女墩—天鹅湖）、揽翠路、植物园路、磨山停车场、青王路综合停车场等专项债项目建设，优化慢行交通线路衔接，引进景区直通车，设置“一环一带”大容量的区内旅游专线。加强各旅游集散中心与主要景区景点的联系，构建“机场-高铁-杨春湖-白马洲游客中心”、“汉口站-武昌站-梨园游客中心”和“光谷站-东湖高新-森林公园南门游客中心”三条便捷高效的游览转换路径。依托一二级交通换乘枢纽，设置各集散中心间旅游公交专线。突出东湖水域特色，打造水上旅游交通系统，规划设置一条东西向贯穿全区的大容量水上旅游交通专线，建设六大核心码头，实现各子湖交通连通。

**（三）推动绿道建设形成闭环**

规划建设东湖南路绿道，形成绿道岸线闭环，持续完善现有绿道网络、细部设计、配套设施等。策划建设马鞍山森林绿道，将森林防火通道和步道系统进行绿道化改造，串联起主要山体和森林道，形成“林径连峰、环环相扣”的格局，打造安全、顺畅、舒适、美观、无障碍的山体慢行环境。通过绿色廊道的串联将东湖生态资源向周边城区渗透，并与公共交通系统衔接，形成绿色网络体系。强化资源连接，加快东湖绿道“兴奋点”的选址、布局和设计，使绿道串联东湖各大景点、农家旅馆、乡村度假酒店、田间绿色超市、绿道旅游驿站、景中村等休闲度假场所，形成“绿道串珠”。

**表6-1 景区功能品质提升项目**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设规模和内容** | **总投资****（亿元）** | **备注** |
| 1 | 东北部片区四村景中村改造项目  | 通过景中村改造，将风景名胜区内村民整体搬迁至风景名胜区外托管区域集中安置，打造生态型居住社区。腾退风景名胜区土地资源用于旅游项目和景观景点建设，重塑湖岛相依田园风貌 |  |  |
| 2 | 鼓架村景中村改造项目 | 通过景中村改造征地拆迁，将区域村民进行统一集中安置，腾退土地用于“文化旅游+度假居住”综合性项目建设，打造旅游新名片 |  |  |
| 3 | 听涛景区内部景观综合提升项目 | 主要包括景区内部的景观综合整治提升、交通基础设施改造提升和市政基础设施改造提升三个方面。具体包括园林绿化、雕塑小品、标识系统、景区亮化、配套设施整体提升，景区内部道路交通组织优化、路面改造及现有停车场改造提升及市政管网、市政设施的综合改造。 |  |  |
| 4 | 九女墩至天鹅湖路环境提升项目 | 包括完善九女墩驿站、优化提升九女墩景观节点建设；东湖路沿线建筑外立面整治改造、管线入地建设及东湖老大门的整体提升及交通组织优化建设。 |  |  |
| 5 | 磨山楚文化区综合整治工程 | 楚天台改造、景区景点维修、零星污水收集等 |  |  |
| 6 | 磨山山北环湖绿道工程 | 绿道及道路两边的景观、驿站 |  |  |
| 7 | 磨山小区改造工程 | 策划阶段 |  |  |
| 8 | 落雁市政管网及设施综合改造 | 景区内污水改造，给水加压及电气增容 |  |  |
| 9 | 落雁主景区内部景观综合整治提升 | 道路系统改造，景观节点提升，林下空间治理，完善配套设施 |  |  |
| 10 | 马鞍山景区污水管网及泵站建设工程 | 推动马鞍山森林公园及苗圃污水管网及泵站建设（苗圃五个自然村、花木专类园、花木城、公园管理区及生活区、驿站等） |  |  |
| 11 | 马鞍山景区景村市政基础设施提升改造 | 开展马鞍山森林公园片区道路提升，优化交通基础设施，旅游公共设施配套；开展景中村内部管线入地管廊建设及片区水、电、气、路网等综合改造，以及马鞍山苗圃主园路、给排水、电气等基础设施综合提升；开展园林小区水电表一户一表、变压器等改造。 |  |  |
| 12 | 马鞍山景区现有绿道沿线驿站设施综合提升 | 推进马鞍山森林公园滴翠潭等驿站建设（景观打造、综合服务、配套设施） |  |  |
| 13 | 马鞍山景区现状景点综合提升 | 开展马鞍山景区内综合提升，包括园林景观（马鞍山口景观提升）、景点提档升级改造（烧烤区综合提档升级、半山荷园提升改造、晓塘春色提升改造），标识系统、景区亮化、配套设施等整体提升。 |  |  |
| 14 | 马鞍山景区山体绿道建设 | 推动马鞍山、太渔山、袁家山、猴山和毕家山等山体绿道及沿线驿站（或配套设施）建设，通过空中绿道、观光平台、观光栈道等打造休闲观光一体的特色山体绿道。同时在三环线下方新建绿道，将南北段绿道连通。利用桥下空间，新建停车场180个，便于游人停靠。 |  |  |
| 15 | 马鞍山景区南门户景观综合提升 | 包含南门东移，强化入口功能，含相关项目配套、景观综合提升等内容；以及对南门户现状苗圃地片区进行综合景观打造，提升景区入口形象区域 |  |  |
| 16 | 智慧东湖 | 打造东湖智慧云平台，实现东湖景区关键区域免费Wi-Fi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖。建设东湖风景区旅游公共信息服务平台 |  |  |
| 17 | 揽翠路 | 项目全长1.7km（含停车场连接线），宽7m，南起八一路，北至鲁磨路。建设内容主要为新建车行道及桥梁，完善排水系统，新增路灯、交通指引等附属设施。 |  |  |
| 18 | 小李村南路 | 项目全长530m，宽7m，西起揽翠路，东至鲁磨路。建设内容主要为新建车行道，完善排水系统，新增路灯、交通指引等附属设施。 |  |  |
| 19 | 归雁一路 | 项目全长550m，宽8m。南起落雁景区停车场，北至青王路，项目主要建设内容为单侧增加慢行道，完善排水系统，新增路灯、交通指引等附属设施。 |  |  |
| 20 | 肖马杨绿道 | 项目全长330m，宽4m。南起落雁景区郊野道，北至三环线地面停车场，项目主要建设内容为新建绿道，排水系统，新增路灯、交通指引等附属设施。 |  |  |
| 21 | 落雁景区路 | 项目全长300m，宽8m。南起落雁景区郊野道，北至三环线地面停车场，项目主要建设内容为单侧增加慢行道，完善排水系统，新增路灯、交通指引等附属设施，管线迁改保护。 |  |  |
| 22 | 植物园路 | 项目全长670m，宽20m，南起植物园路电离观测站拐弯处，北至植物园路红心教育基地，项目主要建设内容为道路改线及配套排水、交通、路灯、绿化等设施。 |  |  |
| 23 | 植物园村路连接线 | 项目全长460m，宽6 m，南起植物园路鱼塘处，北至改线植物园路，项目主要内容为车行道及配套排水、路灯设施建设。 |  |  |
| 24 | 黄鹂路 | 项目主要内容为现状黄鹂路慢行系统提升，西起二环线东湖路，东至省博路，南侧慢行提升长度270m，北侧慢行提升长度350m，两侧慢行道拓宽至4.5m |  |  |
| 25 | 吹笛景区交通优化项目 | 珞瑜东路至苗圃新建道路、大巴停车场出入口改造、小车停车场出入口改造、 |  |  |
| 26 | 新建停车场设施 | 新建磨山停车场（68167平方米）、植物园公交场站（3500平方米）、白马景区配套公交停车场（2000平方米）、青王路综合停车场（13340平方米） |  |  |
| 27 | 其它零星道路工程 | 鼓架山二路、茅屋岭路、沙湾村路 |  |  |
| 28 | 市政环卫配套工程 | 建设环卫配套设施、垃圾分类及处理设施 |  |  |
| **景区功能品质提升项目合计** |  |

第七章 保障和改善民生，提高社会治理水平

持续加大改善民生力度，增进民生福祉，提高公共服务均等化和优质化水平，推进社会治理体系和治理能力现代化，使发展成果更多更公平地惠及人民，增强人民群众的获得感、安全感、幸福感，不断实现人民对美好生活的向往。

一、提升公共服务水平

坚持“普惠性、保基本、均等化、可持续”方向，解决居民最关心最直接最现实的利益问题，健全公共服务功能，让居民享有更可靠社会保障、更优质公共服务、更优美生态环境。

**（一）完善发展教育体系**

全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，科学做好全区中小学布局规划（2020-2035年）。推动学前教育公益普惠，在入学矛盾突出区域推进公办普惠幼儿园建设，继续保持学前教育毛入园率在95%以上；在华侨城原岸新设立1所普惠性民办幼儿园。加强现代化学校建设，推动东湖景园配建学校、东湖实验学校、张家铺学校改扩建等项目建设，使区内现代化学校占比达到100%。积极支持民办教育发展，鼓励更多民办学校和校外培训机构规范办学、科学办学。深化教师人事制度改革，探索科学合理的人才管理制度。提升教师职业道德和专业素养，加强教师队伍思想政治工作，完善师德师风的建设制度体系，打造一支更加优良的教师队伍。

**（二）提升公共文化软实力**

坚定文化自信，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，传承家文化，铸就中华文化新辉煌，建设社会主义文化强国。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。拓展文化投资渠道，吸引社会资本参与公共文化基础设施建设，加大政府购买文化服务力度，整合全区公共文化资源及体育设施，免费向社会开放。开展公益性教育和文化活动，提高社会资源利用水平。利用东湖人文资源和旅游节庆活动，丰富群众文化生活，满足群众精神文化需求。

**（三）推进老旧小区改造**

坚持以人民为中心，切实评估财政承受能力，科学编制景区老旧小区改造规划和年度改造计划。“十四五”时期，完成景区内12个老旧小区改造工作，改造涉及户数2905户，楼栋数112栋，涉及改造面积29.38万平方米。区分轻重缓急，优先启动美术出版社小区和森林公园园林场小区改造工作。征求居民意见并合理确定改造内容，重点改造完善小区配套和市政基础设施，增加消防基础设施，更新修复破损消防设备，改善居民居住条件，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

**表7-1 老旧小区改造范围**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **所属社区** | **老旧小区名称** | **涉及户数（户）** | **涉及楼栋数（栋）** | **涉及建筑面积（万平方米）** |
| **磨山社区** | 磨山工人村小区 | 217 | 20 | 2.80 |
| **磨山社区** | 园艺场 | 78 | 7 | 0.65 |
| **磨山社区** | 中科院植物园小区 | 210 | 8 | 2.11 |
| **磨山社区** | 园林技校 | 56 | 4 | 0.47 |
| **磨山社区** | 东湖医院小区 | 238 | 13 | 1.98 |
| **磨山社区** | 森林公园园林场 | 75 | 4 | 0.80 |
| **磨山社区** | 一九三小区 | 90 | 3 | 0.96 |
| **东湖路社区** | 东湖山庄小区 | 314 | 12 | 2.00 |
| **东湖路社区** | 黄鹂小区 | 662 | 19 | 5.60 |
| **梨园社区** | 武纺东湖校区 | 403 | 7 | 5.50 |
| **梨园社区** | 湖北美术出版社小区 | 42 | 3 | 0.61 |
| **梨园社区** | 梨园医院家属区 | 520 | 12 | 5.90 |

二、补齐公共卫生服务体系短板

**（一）组建公共卫生管理机构**

组建东湖风景区卫生健康局，负责统筹卫生健康行政管理工作；成立区公共卫生服务中心，为履行区域疾病预防控制、公共卫生管理的一类事业单位，承担疾病预防控制、妇幼保健、爱国卫生、计划生育、健康教育与促进等工作。挂牌东湖生态旅游风景区疾病预防控制中心和东湖生态旅游风景区妇幼保健计划生育服务中心。

**（二）健全疾病预防控制体系**

按照国家标准建设区疾控中心，实验室具备辖区常见健康危害因素和传染病检验检测、日常监测能力。建立健全新发、突发传染病报告管理长效机制，强化监测预警体系，实现精准预警、精准干预和精准管理。完善慢性病、职业病、精神疾病防控工作管理体系，提升疾病防控能力。加强爱国卫生运动工作，提倡居民养成文明健康生活方式，积极开展各类卫生创建活动，巩固、扩大和提升国家卫生城市建设成果。

**（三）推进社区卫生服务机构公益性改革**

新建东湖风景区公共卫生综合服务中心大楼，举办一家区属社区卫生服务中心，按照“平疫结合”原则，规范设置发热门诊和200张可转换病床，满足区域基本公共卫生服务、基本医疗服务和重大疫情防控救治的需要。规范管理基层社区卫生服务站，完善考评机制，落实“五个全面”要求，落实经费保障，促进社区卫生服务机构公益性职能充分发挥，居民就医感受度和满意度得到明显提升。

**（四）促进“互联网+医疗健康”发展**

依托武汉市全民健康信息市区一体化平台，建立完善以居民健康档案、电子病历、云胶片等为核心的全生命周期健康数据库，构建公共卫生云、基层医疗云、医疗服务云、药事服务云、中医药云等5朵业务应用云和公共卫生应急指挥与疫情大数据应用系统。建成信息技术与医疗健康服务“医、防、养、康、护、药、保”一体化“互联网医疗健康”服务平台。

**（五）加强人才队伍建设**

全面推行聘用制度和岗位管理制度，建立能上能下、能进能出的竞争性用人机制。区疾控中心按1.0-1.5/万人，基层医疗卫生机构按1.2-1.6/万人标准配置医疗卫生专业技术人员，通过公开招聘、人才引进、退休返聘、定向培养等多渠道组建医疗卫生人才队伍。通过订单定向培养、全科医师特设岗位、助理全科医生培训、继续医学教育等多种方式，大力引进培养基层卫生人才，提升岗位胜任能力。

三、健全社会保障体系

推进社会保障体系建设，促进经济社会协调发展，“十四五”时期，城镇居民基本医疗保险参保率达到100%。

**（一）强化就业创业服务**

深入实施就业优先战略，重点推进高校毕业生就业创业和特殊群体就业帮扶，落实就业创业政策。加强就业困难人员动态管理和分类帮扶工作，努力实现“零就业”家庭动态清零，积极搭建企业和求职者双方连接平台，不断推动就业创业服务实现个性化服务、精准化供给。加强职业技能培训，发展现代职业教育。建立“失业保险、再就业培训和职业介绍”三位一体的失业保障制度，进一步健全公共就业服务体系建设。充分发挥就业专项资金在鼓励、帮扶就业创业工作中的积极作用，千方百计确保辖区就业规模稳步增长和就业局势持续稳定。

**（二）统筹社会救助体系建设**

实行规范统一的城乡低保范围和标准，完善城市低保救助、低收入家庭认定，支出型贫困家庭认定，保障低保人群生活。完善特困供养人员、临时救助、医疗救助等社会救助体系，加强监督检查，确保资金定期足额发放。按照保基本、救急难、求实效的要求，给予及时帮扶援助，不断健全退役军人管理保障服务网络。推动残疾预防，加强残疾人康复服务，有效减少、控制残疾的发生、发展。推动困境儿童、事实无人抚养儿童基本生活保障实施，按时足额发放基本生活费，持续提升儿童福利工作精准化和专业化水平。加强各项社会救助制度的有效衔接，建立起以最低生活保障为主体，以特困人员供养、临时救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、灾害救助为补充的社会救助体系。

**（三）推进社会养老体系建设**

协调推进社会养老保障体系、养老服务体系和老年健康服务体系发展，加快推进东湖福利院项目建设，探索建立包括健康教育、预防保健、疾病治疗、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合的老年健康服务体系。完善机构、社区、居家“三位一体”的多层级、全覆盖、高效便捷的养老服务网络体系，推动区级养老服务中心项目建设，满足多样化、多层次养老服务需求。发展社区物业服务与养老服务相结合的服务模式，完善居家社区养老紧急救援系统。创新发展“互联网+养老”、“互联网+医养结合”等新型养老服务模式，完善区级互联网+养老服务平台，扩大普惠养老受惠面。

四、加强和创新社会治理

围绕“法治东湖”和“平安东湖”建设，转变社会治理理念，创新社会治理模式，构建科学有效、运转顺畅的基层治理工作机制，实现基层治理常态长效。

**（一）着力打造“法治东湖”**

全面推行政府权力清单和责任清单制度并实行动态管理，围绕法治景区建设，健全执法保障体系，组织开展行政执法机构清理，规范行政执法主体，健全执法程序和制度，完善执法调查、取证规则，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，强化执法证件管理。针对食品药品安全、安全生产、国土资源、规划建设、环境保护、资源节约、社会治安、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域，加强执法监管，组织开展专项检查。围绕景区、村（社区）两级网络，推进律师进社区（村）、律师进重点项目，实现村（社区）法律顾问全覆盖。加强法治宣传教育，落实“谁执法、谁普法”责任制，将现代法治精神融入国民教育体系和社会文明建设中，形成社会“大普法”格局。

**（二）持续建设“平安东湖”**

下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善信访制度和调解联动工作体系，建强网络互动平台，畅通群众诉求表达通道，变矛盾“中转站”为问题“终点站”。开展重点行业领域集中整治，“快准狠”打击涉黑涉恶，积极推进我区市域社会治理现代化试点工作，努力建设更高水平的“平安东湖”。

**（三）全面推广“新城经验”**

总结东湖新城社区党建引领基层社会治理经验，做强社区大党委、做实小区党建、做优网格服务，以点带片、以片带面逐步在全区推广。加快推进社区治理改革，探索建立社区党建、社区自治、社区服务、社区教育、社区治安、社区物业“六位一体”的基层治理体系，形成“上面千条线、基层拧成绳、治理织成网”的治理思路，打造东湖的“金名片”和全市民生领域的新样板。积极探索重大突发性事件分级应急预案制度、涉法涉诉信访依法终结制度、网络舆情研判导控服务机制、群体性事件应急处置机制，有效预防和化解社会矛盾。健全各司其职、协调配合的社会管理体制，建立权责明确、依法自治的社会组织制度，形成结构合理、功能完善、诚信自律、充满活力的社会组织发展格局。

**（四）健全基层应急管理体系**

加强基层应急组织建设，设立基层应急管理机构，组织开展防灾减灾救灾和安全生产工作，结合社区综合减灾能力建设与社区治理、网格化管理、公共服务，对辖区内企事业单位、村(居)委会进行业务指导，形成上下职能无缝衔接、常态治理与非常态应急管理的自动切换。理顺应急管理体制机制，结合社区网格化管理，制定脆弱人群清单、绘制基层灾害风险地图、明确疏散逃生路线，开展定期科普宣教培训与应急演练。推进消防基础设施建设和维护管理，推动建设乡镇专职、志愿消防队。加强基层应急设施建设，建设应急物资储备中心，与辖区相关单位建立应急物资共享机制，充分利用学校操场、绿地广场、体育场馆、地下空间等共建共享避难场所，在避难场所、关键路口等设置醒目的应急标识。

**表7-2 社会民生建设项目**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设规模和内容** | **总投资****（亿元）** | **备注** |
| 1 | 武汉东湖风景区公共卫生服务体系建设项目 | 本项目拟建设公共卫生综合服务中心大楼，建筑由一栋10层42.3米高的L型塔楼、一栋7层31.65米高的点式塔楼和4层高裙房组成。 |  |  |
| 2 | 武汉市东湖生态旅游风景区管理委员会政务服务中心大楼项目 | 建设东湖风景区政务服务中心大楼，为群众提供一站式政府服务。 |  |  |
| 3 | 东湖实验学校项目 | 建设武汉市东湖实验学校（九年一贯制） |  |  |
| 4 | 张家铺学校改扩建工程 | 对张家铺学校校舍进行扩建，校园内环境整治提升 |  |  |
| 5 | 东湖福利院建设项目 | 建设一家公办福利院，约200张床位 |  |  |
| **社会民生建设项目合计** |  |

第八章 保障措施

一、全面加强党的领导

以党的政治建设为统领，完善党领导经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全上下贯通、执行有力的组织体系，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。不断提高决策科学化水平，强化对规划期内重点任务、重大项目、重大政策实施的组织领导、分类指导、综合协调，健全决策咨询机制，确保规划落实落地。形成党政齐抓共管、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制和工作格局，形成推动“十四五”规划顺利实施的强大合力。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

二、健全体制机制保障

**（一）建立旅游工作协调机制**

加强对旅游业发展的组织领导，强化对“四大景区”综合管理机制的研究。建立强化旅游市场综合监管协调机制，建立旅游市场综合监管“责任清单”，推动在有条件的景区开展综合执法，加强对旅游市场乱象的治理。建立旅游市场监管快速反应机制，针对旅游市场存在的突出问题和重大违法违规案件，建立部门间旅游市场监管快速反应机制，建立健全涉旅部门联合查办制度，确保监管到位。建立健全旅游纠纷处置应急联动机制。建立健全景区统一的旅游投诉受理机制，加强旅游、公安、市场监管等部门之间涉旅纠纷处置的联动合作，建立涉旅投诉应急联动机制，做到第一时间响应、第一时间处置，防止矛盾激化和问题升级。

**（二）完善市场运营体制机制**

组建运营公司，实现统一管理。通过整合相关资产和人员，组建国有独资公司，统一负责四大景区的投资经营管理以及景区保洁、安全保卫等辅助性事务，彻底解决经营主体多、规模小、投入少且管理水平不高等问题。成立行业联盟，形成发展合力。组织成立东湖风景区旅游行业联盟，吸收景区、旅行社、酒店、餐饮、演艺等旅游相关行业进入联盟，开展旅游行业交流与协作。建立政府与行业联盟沟通联络机制，联盟成员代表可参与管委会、区旅游局涉及旅游发展重大事项的研究并提出意见建议，引导旅游行业诚信经营、自律发展。

三、着力强化政策支持

**（一）加大财税扶持力度**

围绕重大平台、重大项目建设，创新财税等关键要素供给方式，完善财税扶持政策。整合各类专项资金、用足用好专项债券资金，充分发挥财政资金的杠杆放大效应；及时宣传国家各项税收优惠政策，依法帮助企业协调解决各类税收政策问题，做好相关税收优惠政策的落实；配合争取市财政旅游产业发展专项基金，主要用于旅游宣传推广、旅游规划编制和新业态培育、重大旅游项目和景区提升、人才培养、公共服务体系建设等，对符合条件的旅游企业和项目给予支持；完善政府购买服务办法，逐步加大向社会力量购买服务的力度。

**（二）争取乡村振兴政策支持**

主动对接“美丽乡村”、“新农村建设”等乡村振兴政策，把精准扶贫与美丽乡村建设相融合，推动景中村改造模式多元化。积极对接省市乡村振兴政策，按照“美丽乡村”、“特色小镇”等申报要求，鼓励后湖鼓架片区、桥梁磨山片区、吹笛片区景中村符合条件区域积极申报，争取政策支持。对接国家省市“美丽乡村”、“新农村建设”政策奖补资金，争取湖北省“美丽乡村人居环境改造基金”等各类专项基金，争取农民培训、沼气建设、农村清洁工程等方面的各类项目优先向“美丽乡村”试点乡村倾斜，同时从大产业、大生态、大农村的角度,不断创新机制,着力构建美丽乡村建设的政策投入保障体系。打造“新农村”样板，形成东湖名片。选取有代表性的景中村,充分考虑其地域性、文化性、艺术性、实用性、抗灾性,先行进行重点改造,建设美观经济耐用的“新农村”试点。在打造示范样板的基础上,深度挖掘特色文化、生态和产业资源,对具备条件的区域进行整体规划及全面保护, 争取“美丽乡村”省级示范区。

四、规划实施队伍保障

**（一）强化规划执行队伍建设**

建立健全干部考核评价使用机制，加强干部教育培训，全面提升干部综合素质，着力培养选拔优秀年轻干部，优化年龄结构，建设干部梯队，形成一支“有理想、有活力、有能力、有专业”的“十四五”建设后备军。探索建立政府雇员制度，着力破解公务员编制不足难题。强化执行力和执行能力建设，加快培育一支“懂东湖、爱东湖、兴东湖”的“十四五”规划执行主力军，建立规划任务的考核奖励机制。

**（二）加大人才引进和培养力度**

以外部引进与内部培养两大方式，搭建“十百千”梯次人才库，重点培养具有国际视野和创新意识的十名高级领军人才，努力培养具有专业素养和合作意识的百名中级骨干人才，积极培养具有潜力的、热爱东湖的千名初级递补人才。通过建立高端人才库、成立专家咨询委员会、引进紧缺技能人才等举措来引进外部高端人才。通过实施校企双向人员交流，构建“高校+企业+政府”的景区人才培养模式，建立旅游行业杰出人才激励制度、旅游人才评价制度。借助周边区域服务业培训基地、公共实训基地和大学生实习基地，开展“订单式”培训，探索“工学结合、半工半读”的培养模式，引导企业和职业院校积极开展现代学徒制试点。

五、落实规划监督考核

**（一）建立监督考核机制**

规划实施进展情况应作为政务公开的重要内容及时公布，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督，违反规划中禁止性、限制性规定的行为应及时予以纠正。将规划实施情况纳入各有关部门的业务工作考核，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。

**（二）引入第三方评估**

开展第三方评估，增强评估结果的客观性。结合发展环境变化，重点评估实施的进度情况及存在的问题，提出推进规划实施建议。采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方面力量积极参与规划实施监督。

1. 区域环境噪声均值指标因碧波宾馆施工，无合适点位替换，暂未统计； [↑](#footnote-ref-1)
2. 2010-2019年全区园林绿化统计基数按建成区面积21.3平方公里（不含水面），绿地面积1408.87万平方米；随着城市化发展，2020年10月园林绿化资源动态监测数据显示，全区园林绿化统计基数建成区面积扩大为41.9平方公里（不含水面），绿地面积2260.24万平方米。前后两次统计口径不同造成数据不匹配，实际该指标已完成。 [↑](#footnote-ref-2)